

# La inmigración y la movilidad laboral





Con el apoyo de la Unión Europea

## Información del editor

**Publicado por:** El Centro Europeo para los Asuntos de los Trabajadores,  
Königswinter  
[www.eza.org](http://www.eza.org)

**Autor:** György Lajtai

**Diseñado por:** HellaDesign, Emmendingen

**Ilustrado por:** © Klaus Puth, Mühlheim/Main, [www.klausputh.de](http://www.klausputh.de)

**Traducción del inglés:** María Estalayo Vega

**Imprimido por:** Druckerei Eberwein, Wachtberg-Villip

**Fecha:** marzo de 2017

# TABLA DE CONTENIDO

<b>PRÓLOGO</b>	<b>4</b>	
<b>PARTE I: PANORÁMICA GENERAL Y CONCLUSIONES PRINCIPALES</b>	<b>6</b>	
<b>PARTE II: INFORME DETALLADO DE LOS SEMINARIOS</b>	<b>10</b>	
1	La migración laboral: diferentes posiciones jurídicas en los Estados miembros de la UE, CSDR	10
2	El problema de los refugiados y las posibilidades de una nueva política europea de migración, KSI	13
3	Una nueva política europea de migración. Ética y política en la forma de abordar la migración, UNAIE	16
4	Las políticas migratorias en Europa: desafíos y oportunidades para las políticas de empleo y los trabajadores, Bewegung.academie	20
5	Una nueva política de migración de la UE, ACLI - ENAIP	25
6	Fenómenos migratorios y política de migración de la UE: consideraciones analíticas y perspectivas en el marco del diálogo social europeo, H + D	31

## Prólogo

Estimados/as lectores/as, queridos/as amigos/as:

En el ejercicio 2014, EZA organizó una coordinación de proyectos sobre “La movilidad y la migración: la coordinación de los sistemas de seguridad social, un instrumento para la estabilización de la vida y del trabajo en Europa”. En dicha coordinación, se desarrollaron conceptos para la seguridad social relacionados con el trabajo transnacional, así como recomendaciones para el refuerzo de la cooperación entre las organizaciones de trabajadores de los países de origen y de destino, con el fin de proporcionar asistencia a los inmigrantes.

Las grandes oleadas de refugiados que llegaron a Europa en los años 2015 y 2016 dieron pie a que EZA organizara, tan solo dos años después, una nueva coordinación de proyectos sobre el tema de la inmigración. En un total de seis seminarios, impartidos en diferentes regiones europeas, se abordaron los ámbitos y las formas en las que las organizaciones de trabajadores podrían actuar para lograr que los refugiados, totalmente desprotegidos en muchos sentidos, pudieran ejercer sus derechos en el mercado laboral.

Se constató un claro consenso sobre la necesidad de enfrentarse de forma activa a las múltiples formas de explotación que padecen los refugiados en relación con el empleo. Por lo tanto, las organizaciones de trabajadores deben ante todo prestar atención a la salud y la seguridad en el trabajo, al cálculo correcto de horas de trabajo y salarios, así como a la igualdad entre hombres y mujeres, además de sentirse responsables de informar a los refugiados sobre el derecho laboral y sobre sus deberes y sus derechos en el lugar de trabajo.

En los seminarios, se formuló en varias ocasiones la siguiente reivindicación a los responsables políticos: una pronta entrada de los refugiados en el mercado laboral, durante el proceso de reconocimiento del estatus de refugiado, con el fin de prevenir la explotación y promover un empleo regular. En los ejemplos de buenas prácticas, se constató que resultan especialmente exitosos los esfuerzos de integración y las iniciativas locales que se llevan a cabo con la colaboración de las autoridades locales y las empresas in situ.

En los seminarios de la coordinación de proyectos se analizaron las causas de los movimientos de refugiados: por ejemplo, se criticó el papel de algu-

nas empresas multinacionales que a través de operaciones no reguladas en los países de origen acaban con el sustento de los ciudadanos de los países de origen. Se trata de una realidad que requiere un replanteamiento.

En Europa, me preocupa de forma cada vez más constatar que movimientos e individuos extremos y de corte populista intentan usar los problemas sociales y las convulsiones en el mercado laboral provocados por la crisis económica europea y la globalización para atacar a personas de otro origen o religión. Como cristiana y demócrata, condeno firmemente estas actuaciones. Es responsabilidad de la sociedad europea, de los responsables políticos y de los interlocutores sociales construir una Europa social y posibilitar la participación en el mercado laboral. Sin embargo, no es posible llevarlo a cabo a expensas de personas que se han visto obligadas a huir de su país. Además, resulta indispensable separar las cuestiones relativas a la migración laboral normal de las cuestiones que atañen a los refugiados.

Quisiera dar las gracias a los centros afiliados a EZA que han colaborado en estos proyectos – ACLI-ENAIP, Beweging.academie, CSDR, H+D, KSI, UNAIE – por su activa participación y su compromiso. Dedico un agradecimiento especial a György Lajtai, responsable de la coordinación de proyectos, por el impulso otorgado al contenido, la evaluación de los resultados, así como la redacción del presente informe final.

La Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Comisión Europea apoyó nuestras actividades aportando tanto contenido como recursos financieros.

A través de los resultados y las recomendaciones para la acción de este documento deseamos documentar el debate europeo en la red de EZA sobre el tema de la integración de los refugiados en el mercado laboral y esperamos que sirva para nutrir el trabajo de las organizaciones de trabajadores y de los responsables políticos. Es tarea de todos estar a la altura de nuestra responsabilidad de solidaridad. Agradeceremos, igualmente, cualquier comentario o propuesta sobre estas cuestiones tan acuciantes para Europa. Nuestros datos de contacto se encuentran en la parte posterior del presente documento.

¡Les deseo una agradable lectura!

*Sigrid Schraml*  
*Secretaria general de EZA*

El presente informe está compuesto por dos partes. La primera parte ofrece una panorámica general de los temas y las conclusiones principales de los seminarios. En la segunda parte, se proporciona un informe detallado sobre cada uno de los seminarios, incluidas las fechas, la ubicación, los ponentes, los participantes, el contenido de las presentaciones y los debates.

## **PARTE I: PANORÁMICA GENERAL Y CONCLUSIONES PRINCIPALES**

Los siguientes seis seminarios sobre el tema “Inmigrantes y refugiados en Europa” se llevaron a cabo durante el ejercicio 2016/2017:

- CSDR (Confedera ia Sindicatelor Democratice din România / Departamentul Educare - Formare al Confedera iei Sindicatelor Democratice din România): La migración laboral: diferentes posiciones jurídicas en los Estados miembros de la UE
- KSI (Katholisch-Soziales Institut): El problema de los refugiados y las posibilidades de una nueva política europea de migración
- UNAIE (Unione Nazionale delle Associazioni degli Immigrati ed Emigrati): Una nueva política europea de migración. Ética y política en la forma de abordar la migración
- Bewegung.academie: Las políticas migratorias en Europa: desafíos y oportunidades para las políticas de empleo y lo trabajadores, Bewegung.academie
- ACLI – ENAIP (Associazioni Cristiane Lavoratori Italiani - Ente Nazionale ACLI Istruzione Professionale): Una nueva política de migración de la UE
- H + D (Fundación Humanismo y Democracia): Fenómenos migratorios y política de migración de la UE: consideraciones analíticas y perspectivas en el marco del diálogo social europeo

De los seis seminarios, uno se organizó en la región de Europa Oriental de la Unión Europea y tres en Europa Meridional. La importancia de este ejercicio se vio recalcada por el hecho de tener lugar justo después de la crisis de refugiados de 2015. La crisis de 2015 dejó una clara impronta tanto en los temas seleccionados como en las conclusiones de los seminarios.

Una de las conclusiones de todo el curso fue la diferencia en la forma de abordar y de valorar la crisis de refugiados entre los representantes de Europa Oriental y de Europa Meridional. Los participantes provenientes de Europa Oriental cuestionaban la lógica de orientar a los inmigrantes a regiones a las que no se dirigirían ellos mismos. También se criticó el sistema de cuotas para la distribución de refugiados, por la falta de recursos financieros y los problemas no resueltos en la integración del mercado laboral del gran número de minorías romaníes de la región. Otros participantes también mencionaron que la crisis demográfica se agravaba y que aumentaba la escasez de mano de obra en algunos sectores económicos clave de Europa Oriental, razones adicionales para apoyar la integración de los inmigrantes en el mercado laboral local.

Algunos participantes, especialmente los compañeros de Europa Meridional, destacaron la importancia del principio de solidaridad y su aplicación, en primer lugar a los refugiados, pero también a los países que están en un primer plano en el trabajo con inmigrantes. Recordaron que las prácticas habituales en el pasado apenas se podían justificar ni resultaban equitativas, además de dejar la solución de la crisis migratoria en manos de unos pocos países, precisamente aquellos en primera línea. Un cambio favorable en la actitud de la Unión Europea es que las subvenciones financieras se han visto aumentadas de forma significativa tanto para Italia como para Grecia, para permitirles encarar la crisis de refugiados. Se trata también de un claro indicio de que el tema de los refugiados y de los inmigrantes ha pasado de ser una cuestión que atañe solo a los países fronterizos a ser paneuropea.

Otra consideración importante de los seminarios es que el aumento de la xenofobia contra los inmigrantes se ve causada por la recesión económica en Europa y la desestabilización de las regiones vecinas. Ante esta nueva coyuntura, la población local en situación de desempleo, con bajos ingresos o bajos salarios compite con los inmigrantes por las prestaciones sociales.

Este proceso es mayor y más evidente en los países de Europa Meridional, como España e Italia. Sin embargo, incluso en Austria, hay una preocupación creciente sobre el impacto negativo de los inmigrantes en el mercado laboral y sobre la carga del coste de los refugiados sobre el presupuesto del Estado. En Portugal, la competencia entre trabajadores inmigrantes del continente africano y de Europa Oriental se está acrecentando, provocando tensión en la relación entre los dos grupos de trabajadores inmigrantes.

Pese a todo lo anterior, también se identifican iniciativas positivas para acelerar la integración del alto número de refugiados que llegan a Europa. Mil alcaldes de poblaciones pequeñas y medianas se han sumado a la iniciativa para organizar un programa de integración jurídica dirigido a trabajadores inmigrantes indocumentados. Las autoridades no solo deben luchar contra los inmigrantes ilegales, sino también contra el estatus de situación ilegal en el que están obligados a vivir. A su vez, la nueva política de integración alemana resulta prometedora. Por el momento, se trata del sistema mejor preparado y organizado de Europa. Aunque no existe ningún modelo perfecto de integración, una de las conclusiones es que debemos buscar soluciones cada vez mejores. Varios temas requieren una solución urgente, como por ejemplo:

- Simplificar y acelerar el proceso para otorgar el estatus de refugiado y la ciudadanía a refugiados o inmigrantes.
- Proporcionar más trabajo público y actividades útiles a los refugiados y a los inmigrantes.
- Garantizar el cumplimiento de las normativas laborales en el lugar de trabajo, proteger los derechos humanos de los inmigrantes vulnerables e indefensos.
- Reconocer que la inmigración resulta inevitable y desarrollar las infraestructuras sociales necesarias para gestionar el flujo migratorio.

Para la integración de los trabajadores inmigrantes, los sindicatos deben centrarse tanto en los aspectos humanitarios como en aquellos relativos al empleo. Deben centrar su apoyo en el colectivo inmigrante más pobre, ofreciendo orientación, clases de idiomas, garantizando el cumplimiento de las



normativas en materia de seguridad laboral, así como el cálculo correcto del tiempo de trabajo y los salarios. Otra tarea clave que deben desempeñar es la promoción de la igualdad de género. Se trata de acciones que arrojan buenos frutos, como queda reflejado en las estadísticas: los sindicatos de Italia, Francia y España cuentan con un número significativo de trabajadores inmigrantes entre sus afiliados.

La crisis de refugiados en 2015 demostró claramente los límites de la capacidad de Europa a la hora de recibir y de integrar a flujos elevados. La nueva situación ha resaltado la importancia de encontrar soluciones para las causas profundas de los procesos migratorios. En el caso de la inmigración, se requiere una política eficaz para mejorar las condiciones económicas y sociales en los países emisores. La disponibilidad de recursos naturales y la actual situación medioambiental en estos países no explican por sí solas que tenga que haber un flujo migratorio continuo desde esos países hasta Europa. La inestabilidad política, la corrupción y una administración pública ineficaz son las cuestiones principales que se deben abordar. En el caso del flujo de refugiados a Europa, la Unión Europea debe promover una política de exteriores más eficaz y directa, centrándose en las zonas de conflicto y siendo consciente de las consecuencias potenciales que puede tener para Europa la intervención de terceros países en estos conflictos.

## PARTE II: INFORME DETALLADO DE LOS SEMINARIOS

### 1 La migración laboral: diferentes posiciones jurídicas en los Estados miembros de la UE

12 - 14 mayo de 2016, Baile Felix, Rumanía, organizado por CSDR

**Iacob Baciú** (CSDR) introdujo a la organización CSDR y sus actividades internacionales y en el marco de su cooperación con EZA. Abordó los problemas principales en relación con la migración en Rumanía: la integración de migrantes extranjeros, los costes de formación de sus propios ciudadanos que dejan el país, los recortes salariales por parte del gobierno. La introducción de un salario mínimo ha tenido como consecuencia final que muchas personas solo perciben el salario mínimo.

**Silviu Ispas** (IFES, Institutul de Formare Economică și Socială, Romania) presentó dos tipos de migración. Por una parte está la migración dentro de la UE, que hemos denominado “movilidad laboral” y que luchamos por conseguir que sea justa, pero no siempre es así. Por otra parte está la migración masiva proveniente de fuera de la UE, un tema reciente, aunque lleva existiendo desde hace mucho tiempo. Al final queremos tipo de migración concreta, pero no estamos siempre dispuestos a tomar las medidas necesarias para ser capaces de integrar a las personas que inmigran.

La parte positiva de la migración: los inmigrantes normalmente desempeñan trabajos que no quiere realizar la población local y el país emisor se beneficia de las remesas (Rumanía ha experimentado un crecimiento económico gracias al dinero enviado a casa a la familia). La parte negativa es que toda una “generación” de niños crece con sus abuelos porque sus padres trabajan en el extranjero.

Las organizaciones de trabajadores y los sindicatos deben prepararse para acoger a los inmigrantes en su seno, puesto que normalmente estos no participan en estructuras así en los países receptores. Sin embargo, su afiliación sería de gran ayuda para su integración social. A su vez, para integrar activamente a colectivos extranjeros o grupos étnicos necesitamos un programa europeo.

**Antonia Antunes** (CIFOTIE, Centro Internacional de Formação dos Trabalhadores da Indústria e Energia, Portugal) realizó una presentación detallada sobre la legislación en materia de inmigración y refugiados en Portugal. La administración portuguesa se ha sometido a una reforma y a realizados muchos esfuerzos para ofrecer igualdad de oportunidades y unas oportunidades justas, logrando al mismo tiempo mantener los costes sociales al mínimo. Portugal está preparada para los inmigrantes, pero no recibe muchos, al ser considerada un “país pobre”.

**Katrin Stancheva** (PODKREPA Confederation of Labour, Bulgaria, y la Plataforma Europea para Jóvenes Trabajadores, EZA) habló sobre la emigración de Bulgaria y los problemas demográficos con datos y ejemplos impactantes. Son temas importantes de la política de inmigración:

- Cómo evitar que los jóvenes emigren.
- Cómo se puede utilizar la inmigración como solución posible del problema demográfico.

Los proyectos de integración más exitosos son aquellos en los que el gobierno local desempeña el papel principal. Es muy importante que el gobierno central y local trabajen juntos, a través de un modelo institucional especial con responsabilidad compartida. También resulta positivo que los sindicatos estén representados en el nuevo consejo nacional sobre inmigración e integración. Los costes de integración se presupuestan todos los años y son adoptados por el consejo nacional:

- Los servicios proporcionan apoyo en varios ámbitos importantes sociales, económicos y educativos, que promueven la integración de los inmigrantes en la sociedad búlgara.

- Los inmigrantes tienen ocasión de hacer oír su voz y de desempeñar un papel activo en el desarrollo de las políticas que les atañen.
- El trabajo en red es importante: existen dos nuevas organizaciones nacionales que les representan en la sociedad búlgara, ej. "Mujeres de Irak".
- El reto más importante: facilitar su participación en el proceso democrático.

Los sindicatos son conscientes de los aspectos positivos del fenómeno migratorio, como los 2.000 millones de euros en remesas que envían los trabajadores migrantes a sus familias. Sin embargo, la situación no es sostenible. Los miembros del sindicato están más interesados en el crecimiento económico o en el aumento del número de puestos de trabajo.

Tras las presentaciones, el debate posterior dejó patente que los españoles y los portugueses tienen una actitud diferente hacia los refugiados que los europeos del este. Podemos pedir a los ciudadanos de Europa Oriental que defiendan los valores europeos, muchos de ellos no escritos, que conforman la base de la sociedad europea. Sin embargo, muchos europeos del este están demasiado desesperados o asustados como para poder defender estos valores.

## 2 El problema de los refugiados y las posibilidades de una nueva política europea de migración

25–27 May 2016, Bad Honnef, Alemania, organizado por KSI

Hoy en día, la inmigración es uno de los temas clave en la política europea y en los debates públicos. Las políticas de migración pueden influir en gran medida en el resultado de las elecciones tanto en Europa Oriental como en Europa Occidental. Algunas de las preocupaciones de los ciudadanos europeos son bien reales, pero también es muy fácil manipular la opinión pública, aprovechando de forma indebida los miedos y las emociones de la población.

Varias preguntas sobre la migración requieren aún respuestas:

- ¿Cómo se puede transformar en un proceso más transparente y regulado?
- ¿Dónde están los límites de la capacidad de acogida de Europa y del mercado laboral europeo?
- ¿Cómo se puede conseguir que la integración de los refugiados sea más eficaz y más segura?
- ¿Cómo se puede mantener el legado cultural y religioso de Europa y cómo se puede combinar lo anterior con el respeto de la cultura y la religión de otros?
- ¿Cómo se pueden coordinar los intereses divergentes de los Estados miembros?

El programa del seminario KSI, preparado por **Udo Huett**, responsable de proyectos de KSI, es una contribución responsable y oportuna a las preguntas anteriores y tal vez también a la más importante de todas: ¿cómo elaborar una política de migración favorable tanto para los inmigrantes como para los países receptores?

Los participantes del seminario provenían principalmente de países de Europa Oriental y Meridional. Estas dos regiones de Europa han vivido experiencias muy diferentes con los inmigrantes, en cuanto a su número, los esfuerzos de integración y los resultados. Por lo que el debate resultó ser muy dinámico y abierto.

**Mirja-Hannele Ahokas**, de la representación regional de la Comisión Europea en Bonn, ofreció una panorámica histórica sobre las iniciativas y las resoluciones de la Comisión Europea relativas a la inmigración a Europa de terceros países. Destacó que las tareas más urgentes de la política presente es acabar con la trata de personas. La distribución de los refugiados entre los Estados miembros se ejecutará a través de un procedimiento claro y razonable y se espera contar con el apoyo unánime de los gobiernos nacionales. Sin embargo, si no es posible alcanzar la unanimidad, prevalecerá la decisión de la mayoría.

Nuestros compañeros españoles de EZA se mostraron muy críticos con el lento progreso en la distribución de los refugiados. A mediados de 2016, solo se habían enviado 5 refugiados a España en el marco del sistema de cuotas. Sin embargo, España puede y está dispuesta a recibir a muchos más inmigrantes.

En su presentación, **Frank Burgdörfer**, miembro del consejo nacional del Movimiento Europeo, destacó la evolución del marco jurídico de los derechos de los refugiados en la UE. Mostró de forma convincente que los problemas que surgen a la hora de abordar la crisis de refugiados se deben principalmente a las deficiencias del Reglamento de Dublín. Se trata de un reglamento que no está preparado para gestionar una migración en masa a través de la vía marítima, por lo que provocó la concentración de la migración en tan solo unos pocos Estados miembros como puntos de entrada a la UE. En unos pocos países la carga administrativa y de acogida de los refugiados fue tan enorme que la violación del Reglamento de Dublín resultaba inevitable. Si Alemania y Austria no se hubieran ofrecido a acoger de forma voluntaria a cientos de miles de refugiados, se hubiera producido una catástrofe humanitaria en los países de entrada. La experiencia con los refugiados en 2015 también sirvió para demostrar que los Estados miembros se equivocaron al

no mostrarse solidarios con los países (Italia, España o Suecia, por ejemplo) que asumían el grueso de la carga de la migración en los últimos años. La conclusión evidente de esta experiencia es que los problemas comunes deben abordarse en las primeras fases y haciendo gala de la máxima cooperación entre los Estados miembros.

También suscitó un gran interés, la presentación de **Dr. Kenan Engin**, investigador en el Institute for Migration Research and Intercultural Learning, y además refugiado turco, tras pedir asilo político en Alemania en los ochenta. El ponente proporcionó al público presente información de primera mano sobre las causas y la evolución histórica de la crisis migratoria en Oriente Medio. Tras la introducción del contexto político y militar de las partes del conflicto en la región, resaltó los intereses específicos de las potencias extranjeras en su intervención en las luchas. Cuando presentó la divergencia de intereses, destacó el impacto de la posible ruta de un futuro gasoducto a Europa, que atravesaría la región desde uno de los yacimientos de gas más importantes del mundo en el mar Rojo.

En relación con la integración de los refugiados que llegan a Europa, instó a abordar el tema sin caer en falsas ilusiones. La integración es un proceso largo y costoso. En su experiencia, incluso 10 años después, tan solo una tercera parte de los inmigrantes no comunitarios se encuentran en posición de lograr un puesto de trabajo fijo en el mercado laboral.

**Klara Fóti**, directora de investigación de Eurofound, presentó los primeros resultados de una encuesta en la que se analizan las medidas y las nuevas iniciativas de los Estados miembros dirigidas a facilitar la integración en el mercado laboral de los inmigrantes. La encuesta ayudará a que se pueda impulsar un intercambio de las diferentes soluciones e instituciones empleadas con este fin. El análisis de los cuestionarios muestra claramente grandes diferencias en las prácticas de los Estados miembros, que se ven principalmente influidas por sus experiencias con inmigrantes en el pasado. En este contexto, la divulgación de las herramientas y los métodos recabados para la integración resultarán especialmente útiles para los agentes sociales ubicados en los Estados miembros de Europa Oriental, que cuentan con menos experiencia.

### 3 Una nueva política europea de migración. Ética y política en la forma de abordar la migración

**14-16 de octubre de 2016, Trento, Italia, organizado por UNAIE**

El punto central del seminario fue el papel de la ética y la política en la gestión de la ola migratoria en Europa. El programa del seminario proporcionó una revisión compleja de las causas y las consecuencias de la inmigración, e incluyó tanto un análisis muy preciso desde el punto de vista académico como aspectos personales muy emotivos del fenómeno.

Uno de los ejemplos de la parte algo más subjetiva fue la presentación de las tragedias personales de mujeres italianas y de sus hijos en los reasentamientos masivos durante la Primera Guerra Mundial de la región de Trentino a los territorios de la entonces todavía existente monarquía austro-húngara. Aunque el traslado tenía lugar entre regiones relativamente cercanas, aún así causó un gran sufrimiento y unas condiciones de vida miserables para la población afectada y desprotegida.

Otro ejemplo de este enfoque personal fue el informe de un refugiado nacido en Somalia sobre su periplo desde su país hasta Italia. Recalcó la doble presión que obliga a las personas a huir de la región y a intentar asentarse en Europa. No se trata solo de la violencia y de las guerras, presentes desde hace muchos años entre diferentes grupos étnicos y que fuerzan a la población local a dejar las poblaciones en las que nacieron. Otra razón, que se menciona menos a menudo, es el entorno natural y humano, gravemente deteriorado, tras ser destrozado por la actividad sin límites y no regulada de algunas empresas multinacionales. Estas empresas corrompen a los funcionarios públicos locales para que desatiendan su deber de garantizar unas condiciones de vida saludables en la ciudad y en el campo.

**Martine Cesar**, Comisario para los Refugiados de Malta, ofreció una valoración crítica de lo sucedido tras la Cumbre de Valeta, celebrada el 11 de



noviembre de 2015 con la participación de líderes políticos de Europa y África. El objetivo clave de la cumbre fue abordar las causas profundas de la migración masiva del continente africano a Europa. Las soluciones acordadas incluían facilitar las inversiones en la creación de empleo, luchar de forma más eficaz contra la trata de personas, aumentar la capacidad administrativa para tramitar las solicitudes de los refugiados, así como alcanzar un acuerdo común sobre el retorno al país de origen de los inmigrantes a los que no se otorgue estatus de refugiado. Los retos más importantes a la hora de implementar los objetivos estratégicos anteriores son la corrupción que contamina gran parte del mundo político africano y que podría acabar con los recursos financieros que ofrece la UE para la creación de empleo, así como algunos gobiernos nacionales que se muestran reacios a recibir de nuevo a los inmigrantes a los que no se haya otorgado el estatus de refugiado.

**Dora-Olivia Vicol**, estudiante doctoral de la Universidad de Oxford, presentó un enfoque único para realizar un seguimiento de motivos y canales menos visibles de la migración dentro de Europa. Esta joven investigadora destacó las redes personales que organizan la movilidad de trabajadores desde las áreas rurales de Rumanía para viajar y trabajar en Londres. En la presentación se describió que los jóvenes trabajadores móviles rumanos son vulnerables en gran medida frente a las personas que organizan su viaje, su trabajo y su alojamiento en el extranjero y la forma en la que la legislación británica está contribuyendo a que se conserve su posición de alta dependencia debido a la regulación e interpretación vaga y poco clara del trabajo por cuenta propia.

**Juan Carlos Barcia Barrera**, representante de la Fundación Humanismo y Democracia de Madrid, presentó la actividad que realiza su departamento, que busca fomentar la inserción sociocultural de los inmigrantes en la región de Madrid. Para conseguir una integración a largo plazo en la sociedad española, se proporciona un apoyo variado, que incluye la formación profesional, la enseñanza del idioma, la ayuda psicológica, el asesoramiento familiar y la búsqueda de empleo. La cooperación con propietarios y dirigentes de empresas a la hora de buscar empleo para los inmigrantes demostró ser una forma eficaz de lograr la integración en el mercado laboral. Según

las encuestas de opinión realizadas a inmigrantes en España, la sociedad española parece mostrarse abierta a los inmigrantes. En un estudio reciente, un 87% de los inmigrantes encuestados respondieron que se consideraban integrados. Se trata de un dato estadístico impresionante que invita al análisis y a la replica en toda Europa de los métodos que se han aplicado en España para la integración de los inmigrantes.

**Michele Battisti**, investigador de la Universidad de Múnich, presentó los resultados de una investigación reciente realizada sobre los refugiados que llegaron a Alemania durante el último año de la gran ola migratoria. Informó de que, de las 610 000 solicitudes procesadas hasta el momento, se había otorgado el estatus de refugiado en un 60% de los casos. Para facilitar el proceso de integración, se introdujo un cambio importante en la legislación, que permite a los refugiados entrar en el mercado laboral durante el periodo en el que se está valorando su solicitud. Se trata de un paso importante, puesto que experiencias anteriores muestran que la integración en el mercado laboral requiere mucho más tiempo en el caso de los refugiados que en el caso de los inmigrantes económicos. Los refugiados se están acercando al nivel de empleo de la población local transcurridos 15 años, mientras que los inmigrantes económicos lo alcanzan ya tras 3-5 años. La integración en el mercado laboral se ve apoyada por las condiciones favorables de la economía alemana y por el enfoque positivo de los empleadores alemanes a la hora de aceptar a los inmigrantes como empleados. Un 55% estaría dispuesto a contratar a refugiados en su empresa, principalmente en el turismo y la hostelería, así como en el sector de la distribución. Marcas bien conocidas como McDonalds, Aldi, Deichmann, Holiday Inn, pero también Intel, figuraban entre estos empleadores. El obstáculo principal para que los refugiados encuentren empleo es la falta de conocimiento del idioma, así que esta sería la primera tarea en el camino hacia la integración. Los refugiados están convencidos de la importancia de las competencias lingüísticas, puesto que un 70% de ellos ya está aprendiendo alemán.

El debate que siguió a las presentaciones fue animado y emotivo. Los participantes expresaron su opinión de que, en la actualidad, la ética de las personas se ve cada vez más dominada por el individualismo y el egoísmo. Lo ético es aquello que es bueno para mí; ya no hay principios comunes. Esta

forma de pensar deja vía libre a algunos políticos que provocan sentimientos hostiles contra los refugiados.

Como concluía el **senador Aldo Degaudenz** en nombre de la Associazione Trentini nel mondo en sus comentarios finales: el miedo y el sensacionalismo están cada vez más presentes en Europa, mientras se debilita la solidaridad. Sin embargo, la civilización no debe ser egoísta ni velar solo por el interés propio. Necesitamos principios, necesitamos una deliberación social, necesitamos honestidad, confianza, fe y ética. Se deben organizar canales humanitarios para que los refugiados puedan escapar de las zonas de guerra, en vez de ser víctimas de la trata de personas. Se debe reconocer la responsabilidad de las multinacionales que destruyen las condiciones de vida en países subdesarrollados y se debe controlar su actividad a nivel internacional de forma coordinada.

Sin embargo, también hay indicios alentadores. Muchos inmigrantes se han integrado con éxito en Europa y son miembros útiles de la sociedad: en Italia los inmigrantes están generando en la economía un valor equivalente al rendimiento total de la industria del automóvil en Alemania. Debemos aprender y apoyar prácticas exitosas para la integración de los migrantes en Europa.

## 4 Las políticas migratorias en Europa: desafíos y oportunidades para las políticas de empleo y los trabajadores

**15-16 de noviembre de 2016, Bruselas, Bélgica, organizado por Beweging.academie**

**Sofie Put**, Beweging.academie, informó sobre noticias importantes en Suecia. Se esperaba que el crecimiento económico del país escandinavo alcanzara una tasa récord de un 4,5% para el año en curso y, según los expertos, la alta tasa de crecimiento estaría estrechamente relacionada con porcentaje elevado de población inmigrante en Suecia. El gasto creciente del gobierno en vivienda, educación y sanidad constituye uno de los factores que ha propiciado el período de bonanza, junto con el aumento del consumo. Los inmigrantes no solo son receptores de fondos públicos, sino que también trabajan y pagan impuestos, según las estadísticas nacionales.

En su presentación, el **Dr Mahmood Messkoub**, profesor del Instituto Internacional de Estudios Sociales de la Universidad Erasmus de Rotterdam, alcanzó unas conclusiones similares a las de la experiencia sueca. Presentó una impresionante panorámica general, histórica y geográfica, de las causas y las consecuencias de la inmigración masiva a Europa. Recordó a los participantes que hubiera resultado inconcebible la reconstrucción tras la guerra y el largo periodo subsiguiente de aumento continuo del nivel de vida para la gran mayoría de la población europea sin la contribución de trabajadores inmigrantes procedentes de fuera del continente.

Ahora, las tendencias demográficas, es decir el rápido envejecimiento de la población europea, han generado una demanda de mano de obra adicional en los sectores de la atención sanitaria y social que no se podrá satisfacer sin inmigrantes y/o trabajadores móviles de Europa del Este.

Los problemas principales relacionados con la inmigración y el reciente aumento de la xenofobia contra los inmigrantes se ven causados por la rece-

sión económica en Europa y la desestabilización de las regiones cercanas. Ante esta nueva coyuntura, la población local en situación de desempleo o con bajos ingresos compite con los inmigrantes por las prestaciones sociales.

Sin embargo, una encuesta llevada a cabo recientemente en cuatro grandes ciudades europeas mostró que la tasa de solicitud de prestaciones sociales no era más elevada en el caso de los inmigrantes que en el de los autóctonos. La población inmigrante también mostraba un equilibrio entre los impuestos pagados y las prestaciones sociales percibidas. El número de refugiados en Europa, pese a las llegadas masivas recientes, no supera la cifra de tres millones de personas, es decir, menos de un 0,5% de la población. El gasto de la ayuda a los refugiados se sitúa en un 0,1% del PIB de la Unión Europea. El ponente sugirió que se dedicara parte del paquete para el crecimiento económico a la integración de los refugiados en el mercado laboral, lo que serviría para promover el crecimiento económico.

**Gyorgy Lajtai** (MOSZ) comentó el papel de los inmigrantes en el mercado laboral húngaro, así como las diferentes interpretaciones de los expertos y de los responsables políticos sobre las perspectivas de los inmigrantes en el mercado laboral. Esbozó las propuestas de los sindicatos para que los inmigrantes y los trabajadores extranjeros desempeñen un mayor papel en el mercado laboral. Concluía que el cambio demográfico, el envejecimiento de la mano de obra y el aumento de la emigración de obreros y de personal sanitario húngaros están provocando una escasez cada vez más grave en el mercado laboral. Una opción para compensar la falta de equilibrio sería aumentar la participación de los inmigrantes o trabajadores extranjeros en el mercado laboral. Sin embargo, la entrada inesperada e incontrolada de un gran número de refugiados, el año anterior, generó un ambiente en el que la opinión pública y los políticos no se mostraban favorables a los refugiados, pese a que podría convertirse en una opción real en un futuro cercano.

Tras la presentación de datos históricos, teóricos y estadísticos, se introdujo un aspecto totalmente diferente de la inmigración a través de la experiencia personal de dos trabajadores inmigrantes rumanos. Ambos dejaron Rumanía antes de que su país entrara en la UE, uno como estudiante y el otro como

obrero. Eduard, un científico técnico altamente cualificado, empezó su vida en Austria como trabajador manual. Sus competencias profesionales y su tesón le permitieron avanzar profesionalmente y conseguir un Máster, así como un doctorado de universidades de Europa Occidental, logrando al final un contrato laboral en un instituto de investigación belga. Horatiu, obrero, cuenta con una trayectoria más movida en el mercado laboral, con periodos de trabajo en Francia, España y Bélgica, varios cambios de empleo y despidos inesperados, pero también nuevas oportunidades de trabajo, para lograr al final un mejor salario y un mayor nivel de vida. En ambas presentaciones, se mostró el estrés emocional de la vida de los inmigrantes, la dificultad de verse separados del resto de su familia, de sus amigos y de la cultura de su país de origen.

**Pedro Roque**, representante de Trabalhadores Social Democratas (TSD), diputado del parlamento portugués, presentó las tendencias recientes de inmigración y emigración en su país. Tras la recesión económica, la emigración se ha vuelto dominante. Los países destino principales han sido tradicionalmente Francia, Alemania, Suecia, Luxemburgo y el Reino Unido. La emigración neta está agravando el problema demográfico provocado por el envejecimiento de la población. La inmigración podría convertirse en una herramienta importante para reforzar el crecimiento económico. Portugal ha tenido experiencias positivas en el pasado con inmigrantes. La integración gozó de éxito no solo con personas de nacionalidad portuguesa, sino también con inmigrantes negros provenientes de las antiguas colonias africanas. Se logró integrar a los inmigrantes de manera equilibrada; no hay indicios de xenofobia en Portugal. El país desea ofrecer a los inmigrantes un papel más importante en la economía y en la sociedad. Sin embargo, resulta fundamental que regrese una parte de los 2 millones de ciudadanos portugueses que viven actualmente en el extranjero.

**Bernd Schulze-Waltrup** (CDA, Christlich-Demokratische Arbeitnehmerschaft Deutschlands) abordó el tema de la movilidad desde una perspectiva especial a través de la comparación de la movilidad física con las nuevas oportunidades de movilidad virtual. Las nuevas tecnologías de la comunicación hacen posible la movilidad laboral sin que se tenga que viajar entre diferentes lugares, lo que permite un ahorro ingente de costes, tiempo y esfuerzo, además de proteger el medio ambiente. Al mismo tiempo, el teletrabajo y el

papel creciente de la organización impersonal de servicios (véase Uber y Airbnb, entre otros) dificultan el control y la regulación de estas actividades. La promesa principal de la digitalización en Europa es que el continente podrá recuperar su competitividad en costes, perdida frente a los centros mundiales de producción que han reemplazado a gran parte de la capacidad industrial europea en el último siglo.

**Hester Houwing** (CNV, Christelijk Nationaal Vakverbond, Países Bajos) y **Tom Deleu**, (BIE Int, Bouw-Industrie & Energie International, Bélgica), presentaron las tareas de los sindicatos que se enfrentan a un número creciente de trabajadores móviles en el mercado laboral en Bélgica. Los sindicatos belgas abogan firmemente por la enmienda de la Directiva sobre el desplazamiento de trabajadores, todavía puesta en tela de juicio por la mayoría de los empleadores y gobiernos de Europa Oriental. La Directiva sobre el desplazamiento de trabajadores tiene como objetivo aclarar qué se puede considerar y qué no desplazamiento de trabajadores y trabajo eventual a través de empresas de trabajo temporal (ETT). El desplazamiento debe limitarse a una duración menor a la actual y los salarios y beneficios complementarios de los trabajadores desplazados debe aumentar al nivel salarial de los trabajadores locales que realizan el mismo empleo. Las cotizaciones a la seguridad social que paga el empleador extranjero y las empresas de trabajo temporal en los países de origen deberán adaptarse al salario real en los países de acogida. Sin estos cambios en la directiva, se provoca una competencia desleal y las empresas locales, principalmente las pymes, en Europa Occidental se enfrentarán a dumping salarial en los procesos de licitación debido a la exportación de mano de obra de Europa Oriental a través del desplazamiento de trabajadores y de las ETT.

En el debate, se planteó otro aspecto de la cuestión: la disparidad de los salarios con los que se remunera un mismo empleo en Europa Oriental y Europa Occidental. Si no se reduce la tremenda brecha salarial (una diferencia de 4-5 veces), resultará inútil la lucha contra el uso de trabajadores móviles de Europa del Este como dumper social. Las empresas multinacionales con filiales en Europa Oriental y Europa Occidental podrían ser pioneras en perseguir el objetivo de cerrar la brecha salarial, si no completamente, al menos en parte.

**Antonio di Matteo** (MCL, Movimento Cristiano Lavoratori, Italia) presentó una panorámica completa de la reciente situación migratoria en Italia. En 2015 y 2016, entraron en el país un millón de refugiados y de inmigrantes, aunque solo 160.000 permanecieron en Italia. Se trata de una gran diferencia comparado con otros países fronterizos que sirven como puerta de entrada a la UE, por ejemplo Grecia con 450.000 refugiados en las islas y en Grecia continental. Un cambio favorable en la actitud de la Unión Europea es el aumento considerable de la ayuda a Italia y Grecia para que puedan encarar mejor la crisis de refugiados. Este hecho muestra igualmente que el tema de los refugiados y los inmigrantes ha pasado de ser un problema exclusivo de los países fronterizos a considerarse una cuestión paneuropea. Este cambio político resultaba urgentemente necesario, puesto que el Mediterráneo se había convertido en una fosa común sin precedentes para inmigrantes y refugiados, como recordó el ponente con esta metáfora tan dramática, pero realista.

También recordó la posición del Papa Benedicto XVI sobre la migración, en la que subrayaba el derecho de los refugiados a vivir en su país de origen, mientras que el Papa Francisco recalca el apoyo incondicional a los refugiados en el lugar y en el momento en el que lo necesiten.

El debate tras la impresionante presentación mostró que es necesario diferenciar entre la gestión de los flujos de inmigración y la crisis de refugiados. Los refugiados llega a Europa principalmente a través de Grecia, mientras que los inmigrantes emplean la ruta italiana. En el caso de la inmigración, se requiere una política más eficaz para mejorar las condiciones económicas y sociales en los países de origen. Los recursos naturales y la actual situación medioambiental en estos países no explican el flujo migratorio continuo desde esos países hasta Europa. La inestabilidad política, la corrupción y una administración pública ineficaz son las cuestiones principales que se deben abordar. En el caso del flujo de refugiados a Europa, la Unión Europea debe seguir una política de exteriores más eficaz y coherente, centrándose en las zonas de conflicto y teniendo en cuenta las consecuencias potenciales para Europa de que intervengan países no pertenecientes a la Unión Europea en estos conflictos. Se trata de una dimensión que estuvo ausente en la pasada política de exteriores relativa al conflicto de Oriente Medio (véase la situación en Irak y Siria), así como en la intervención extranjera en la guerra civil de Libia.



## 5 Una nueva política de migración de la UE

**25-27 de enero de 2017, Roma, Italia, organizado por ACLI- ENAIP**

El seminario de Roma, de acuerdo con su título, indagó en las razones por las que la UE necesita una nueva política de migración, cuáles son los motivos más profundos y qué requisitos debería cumplir esa nueva política.

En sus reflexiones espirituales, **Daniele Rochetti** (ACLI) destacó las preguntas clave a las que debemos responder en relación con la migración. ¿Qué deseamos en Europa? ¿Una fortaleza cerrada a los inmigrantes o una comunidad viva llena de empatía receptiva y protectora? Debemos defender las dimensiones humanistas y culturales de la inmigración frente a los políticos que intentan eliminarlas o subordinarlas en la lucha por el poder. Pensamos que para salvar vidas merece la pena realizar esfuerzos y poner en tela de juicio el comportamiento egoísta de algunos políticos. Debemos ser conscientes de que en 30 años nuestros sucesores nos preguntarán: ¿dónde estábamos? ¿cómo nos comportamos cuando nos enfrentamos a los dramáticos eventos actuales? ¿qué hicimos para ayudar a los necesitados, a los que huían de la represión, del hambre, de la explotación? Desgraciadamente, la unidad de Europa ha desaparecido en la política de inmigración. Algunos líderes tienen un enfoque abierto y lleno de empatía, pero hay otros que desean cerrar las puertas y los ojos ante el sufrimiento de los refugiados.

**Andrea Pecoraro**, Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), condenó a los actores públicos que tratan a los refugiados que huyen con niños pequeños y mujeres como terroristas potenciales. El mayor problema institucional para la migración es que no están funcionando los canales legales para los inmigrantes y los refugiados o lo hacen demasiado despacio. Además, aún no resultan eficaces, teniendo en cuenta los modelos de integración.

El ponente destacó un nuevo modelo de integración con el que se está experimentando en Suecia. En ese país, los municipios organizan eventos preparatorios de concienciación entre la población local antes de la llegada de los refugiados. El objetivo principal de estas reuniones es ofrecer una imagen

realista de los refugiados para reducir los prejuicios y las mentiras que circulan hoy en día en las redes sociales.

Se manifestó un interés considerable por la presentación de **Don Mussie Zarái**, fundador y presidente de Habeshia, una organización cuyo objetivo es la integración de refugiados del Cuerno de África. Recalcó que no se puede distinguir de forma estricta entre refugiados e inmigrantes. La vida en Eritrea y en Sudán, países sometidos a una dictadura militar y a regímenes corruptos políticos, no es mucho más fácil que en las zonas de guerra. Estos regímenes cierran tratos con las multinacionales y concluyen acuerdos comerciales que van en contra de su población. Los productores de flores están acaparando terrenos amplios y fértiles de los autóctonos y convierten en plantaciones de flores la tierra que se empleaba antes para cultivar alimentos. Otras empresas multinacionales acumulan grandes reservas de alimentos con el único fin de especular, mientras que en el planeta se mueren de hambre millones de personas. Las multinacionales chinas, europeas y estadounidenses compiten por las licencias para extraer los ricos recursos naturales, pero a nadie le importa que la población local se vea obligada a dejar su tierra. Durante décadas, se habla de la necesidad de mejorar las condiciones de vida en África para poner fin al aumento de los flujos migratorios, pero luego no se ha hecho nada en la práctica. Hay grupos de presión fuertes a los que no les interesa un cambio real, porque perderían las ganancias económicas que tan fácilmente consiguen. Funcionan con total independencia de los gobiernos y de los sistemas políticos democráticos. La realidad es que el apoyo más importante que recibe el ciudadano de a pie africano son las remesas que envían los familiares que han logrado emigrar a países desarrollados. La ayuda financiera que proporcionan a la familia que permanece en casa no solo se emplea para su propio sustento, sino que sirve para financiar la educación de los jóvenes con el fin de que tengan a su vez la posibilidad de dejar su país de origen, antes o después.

**Antonio Russo, Paola Vacchina, Marco Calvetto y Paola Villa** resumieron las experiencias de ACLI en la integración de inmigrantes en Italia. Explicaron que Italia no cuenta con una auténtica tradición ni con un modelo de integración de inmigrantes, puesto que, en el pasado, la mayoría de los inmigrantes consideraban a Italia un mero país de tránsito. Además, se debe destacar

que los inmigrantes necesitan una formación muy diferente a la de los refugiados. Sin embargo, resulta muy difícil proporcionar una formación para el mercado laboral a los inmigrantes debido a la elevada tasa de desempleo. Incluso los italianos tienen dificultades para acceder a una formación o un reciclaje subvencionado. Por esta razón, el gobierno ha reducido recientemente la llegada de inmigrantes a Italia y solo los refugiados tienen la posibilidad de permanecer.

**Agnese Papadia**, en representación de la DG Migración y Asuntos de Interior de la Comisión Europea, presentó los aspectos jurídicos relativos a la integración de los inmigrantes. El nuevo enfoque de la Comisión es destacar la complejidad del proceso de integración. Debe incluir no solo la adquisición de competencias profesionales y lingüísticas, sino también la vivienda, la sanidad y las oportunidades de empleo. El nuevo concepto de política de integración se centra en la involucración de las comunidades locales y en la cooperación con los países de origen para preparar a los refugiados para su traslado a Europa antes de iniciar su periplo. En el área de educación, resulta crucial el nivel preescolar en la escuela infantil. También es importante promover la iniciativa empresarial y la formación en el trabajo.

**Giovanni Maria Bellu**, representante de la Carta de Roma, y **Paolo Ruspini**, investigador principal de migración internacional en la Universidad de Lugano, abordaron el papel de los medios de comunicación en la conformación de la opinión pública sobre la inmigración y los refugiados. Un grupo de periodistas italianos se puso a preparar un código de conducta sobre la interpretación de la información, así como sobre la comunicación de noticias sobre inmigrantes y refugiados en Italia y en Europa. Elaboraron una Carta de Periodismo Ético sobre Inmigrantes y Refugiados y realizan una labor continua de seguimiento de las noticias y de los artículos publicados. Un paso importante en su trabajo fue concienciar sobre el uso indebido del término “ilegal” para referirse a los inmigrantes, puesto que un 40% de los inmigrantes que llegan a Italia consiguen el estatus de refugiado. Los activistas de la Carta solicitan rectificaciones cuando las noticias no reflejan la realidad, por ejemplo en relación con el número de refugiados en Italia, que suele ser exagerado. También publican información sobre las definiciones básicas empleadas en este debate, como qué significa ciudadano o estatus

de refugiado o cuáles son las condiciones para obtener un estatus de refugiado.

Hay un aluvión de noticias sobre refugiados en los medios y la razón es que los políticos están interesados en mantener el tema en la agenda, porque los comentarios negativos les pueden ayudar a conseguir una mayor popularidad de forma fácil. Sin embargo, hay muchos menos casos en los que se les ofrece a los refugiados la oportunidad de tomar la palabra, de informar sobre su historia, sobre las razones que les llevaron a dejar su hogar o sobre el calvario que han sufrido para llegar a Europa.

La ponencia de **Emma Bonino**, antigua Comisaria de la Comisión Europea y antigua Ministra de Exteriores italiana y diputada, suscitó un gran interés. Recordó a los asistentes al seminario que el debate sobre la inmigración constituye una mayor amenaza para la unidad de Europa que la crisis financiera. Es un error considerar que existe actualmente una crisis migratoria en Europa. El problema surge por no proporcionar la solución sistemática requerida para gestionar la situación y, desgraciadamente, algunos políticos no están interesados en encontrar una solución coordinada. Sin embargo, los muros y los alambres tan solo sirven para desviar la atención de las soluciones reales. Los inmigrantes ilegales no son criminales. La falta de canales para seguir vías legales de migración, así como la falta de unos procedimientos bien regulados y visibles hace que los inmigrantes acaben en situaciones inhumanas.

Muchos inmigrantes están trabajando de forma ilegal en Italia porque no se les puede enviar de vuelta de forma segura, pero tampoco pueden realizar un trabajo declarado porque no se les otorga un permiso de trabajo. Así que se ven forzados a trabajar en condiciones humillantes aunque realizan labores que necesita la sociedad. Si durante solo un día renunciáramos al trabajo que realizan estos trabajadores no declarados, nos daríamos cuenta de que se quedarían paralizadas ciudades enteras. Mil alcaldes de pequeñas poblaciones y ciudades más grandes italianas se han sumado a la iniciativa de organizar un programa de integración legal dirigido a trabajadores inmigrantes indocumentados. Estos municipios tienen mucho trabajo pendiente de realizar debido a la falta de mano de obra. Los italianos no deben luchar

contra los inmigrantes ilegales, sino contra el estatus de situación ilegal en el que están obligados a vivir. Emma Bonino expresó que tiene muchas esperanzas de que la nueva política de integración alemana goce de gran éxito. Por el momento, se trata del sistema mejor preparado y organizado de Europa. No existe ningún modelo perfecto de integración, pero debemos buscar soluciones cada vez mejores.

Desgraciadamente, las personas que apoyan la integración de los inmigrantes se encuentran en una situación difícil; puede que actualmente sean una minoría en Europa. Por esta razón, como minoría, deben comunicar de forma adecuada. Mencionó un vídeo elaborado recientemente en Estados Unidos sobre los inmigrantes mexicanos que trabajaban en Estados Unidos. En el vídeo se muestra lo que pasaría si un día los mexicanos dejaran de trabajar en Estados Unidos. Tuvo un gran impacto sobre el público.

La situación en África también es muy peligrosa. Se está produciendo una explosión demográfica sin el desarrollo económico y político necesario. Esta trágica situación no se puede resolver sin la emancipación de las mujeres africanas. Nacen demasiado niños fruto de una pobreza extrema y de la falta de educación de las niñas africanas. También falta un adecuado liderazgo político en el continente africano. La situación actual no es inevitable, porque hay excepciones positivas. En algunos países africanos, encontramos responsables políticos capaces, pero todavía son poco numerosos. Los africanos también deberían ejercer una mayor presión sobre los gobiernos o reemplazarles con mejores alternativas. Sin embargo, resulta difícil debido a la opresión a la que se enfrentan y a las armas.

**Roberto Rossini**, presidente de ACLI, recordó al público presente que se extiende la incertidumbre por toda Europa. Está disminuyendo el compromiso de Estados Unidos de garantizar la seguridad en el mundo; la influencia de la Unión Europea también se ve mermada. El número de poderes regionales que compiten entre sí aumenta y, a su vez, el número de conflictos militares, por lo que cada vez más personas podrían verse forzadas a huir. En este contexto, varios temas exigen soluciones urgentes:

- Desarrollar mecanismos fuertes y eficaces de integración.
- Simplificar y acelerar el proceso para otorgar el estatus de refugiado y la ciudadanía a refugiados o inmigrantes.
- Proporcionar más trabajo público y actividades útiles a los refugiados y a los inmigrantes.
- Cumplir la normativa laboral en el lugar de trabajo y proteger los derechos humanos de los inmigrantes vulnerables e indefensos.
- Reconocer que la inmigración es inevitable y crear las infraestructuras sociales necesarias para gestionar el flujo migratorio.

La posición de ACLI sobre la inmigración ha sido clara durante años. Sin embargo, nuevos retos exigen nuevas respuestas. Resulta importante seguir de cerca las nuevas experiencias, las nuevas buenas prácticas, así como desenmascarar la información falsa y sacar a la luz la distorsión deliberada de los hechos. ACLI organiza reuniones, conferencias en las escuelas y universidades para informar a la opinión pública, concretamente a la generación joven sobre los hechos reales. Además, facilita la cooperación entre diferentes culturas, ofrece la oportunidad de demostrar los valores positivos inherentes. El presente seminario también buscaba una mejor comprensión de este tema complejo, ofrecer un intercambio de información, transmitir buenas prácticas, así como facilitar la cooperación entre las partes interesadas.

## 6 Fenómenos migratorios y política de migración de la UE: consideraciones analíticas y perspectivas en el marco del diálogo social europeo

**24-25 de febrero de 2017, Melilla, España, organizado por la Fundación Humanismo y Democracia**

Este seminario resultó muy especial por el contexto que creó el vínculo entre el lugar y el tema: Melilla, la ciudad autónoma de España, situada en el Norte de África, en la costa mediterránea. Se trata de una de las pocas fronteras de la Unión Europea en el continente africano. La frontera de Melilla es la más cercana a uno de los orígenes actuales del flujo de inmigrantes y de refugiados a Europa. Todos los días, 40.000 personas acuden a trabajar a Melilla desde Marruecos, lo que equivale a la mitad de la población permanente de Melilla. Los participantes pudieron experimentar de primera mano los aspectos claves del fenómeno actual de inmigración que tanta polémica y conflicto político está generando en el antiguo continente. Sin embargo, la ubicación también resultó única, puesto que la ciudad sirve también para demostrar no solo los problemas, sino también las soluciones al dilema de la migración.

**Juan José Imbroda**, presidente de la ciudad autónoma de Melilla, introdujo las nacionalidades principales que viven en la ciudad. Las diferentes comunidades, árabe, española, judía, hindú y romaní, fueron alabadas por su convivencia pacífica, incluso se podría decir armoniosa, sin exagerar, pese a sus distintas nacionalidades y religiones. La clave está en los barrios, puesto que viven unos junto a otros, abiertos a las tradiciones, la cultura y la religión de los demás. Se trata de una práctica cotidiana y no resulta excepcional visitar a los vecinos en las diferentes fiestas, que musulmanes y cristianos celebren juntos Navidad o las festividades musulmanas o hindúes, que se inviten mutuamente a eventos familiares, que conversen con frecuencia, que hagan negocios juntos o que trabajen los unos para los otros, etc.

Incluso la población romaní, a menudo aislada en muchos países europeos, está plenamente integrada en la vida de la ciudad y en la economía de Melilla.

Otro factor clave para lograr una sociedad bien integrada en la ciudad es la educación. Desde pequeños, los niños de Melilla aprenden sobre el contexto cultural de sus conciudadanos, incluyendo información básica sobre las religiones presentes en la ciudad. Un ponente hindú comentó a los asistentes que también hay padres que dejan que sus hijos elijan la clase de religión que quieran entre las que se ofertan en la escuela. Además, algunas personas no elijen una, sino dos religiones, la cristiana y la hindú; acuden a ambos lugares de culto y celebran las fiestas de ambas religiones.

Sin embargo, el representante de la comunidad musulmana mencionó algunos cambios preocupantes. Cada vez se siente más la influencia de una ideología salafista, más agresiva, entre los musulmanes jóvenes, con un menor nivel educativo. Los líderes de la comunidad están prestando especial atención a este fenómeno e intentan identificar las voces y contrarrestar sus ideas.

La tarde del primer día del seminario se destinó a la introducción de la vida cotidiana en Melilla y se visitó a la guardia de fronteras, así como el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI) de Melilla.

La convivencia fructífera de los ciudadanos en Melilla es tan solo un lado de la moneda. En el reverso se encuentran unos controles fronterizos fuertes y estrictos para defender la vida pacífica de los habitantes de la ciudad. Una valla de seis metros de triple alambrado separa la ciudad de Marruecos. El muro crea un obstáculo, difícil de superar, a la entrada ilegal en la ciudad. Sin embargo, todavía miles de inmigrantes, principalmente del África subsahariana, intentan superar la valla y entran ilegalmente en Melilla.

Estas personas, junto con aquellas que solicitan el estatus de refugiado, son alojadas en un centro temporal de inmigrantes. La visita al centro formó parte del programa del seminario. Las autoridades españolas proporcionan los servicios básicos para que puedan llevar una vida modesta, pero digna, en el centro. El periodo de estancia medio es de 1 o 2 meses, que es el



periodo habitual que se tarda en otorgar o denegar el estatus de refugiado. Las personas que lo reciben pueden viajar a Europa, mientras que aquellas a las que se les deniega se enfrentan a verse expulsadas al país por el que entraron si su país no está dispuesto a aceptar su retorno. Permanecen en el centro hasta que se encuentra una solución. Hay familias que llevan años viviendo ahí. Todos reciben los servicios básicos que necesitan de forma gratuita: una habitación, separada en el caso de las familias, comida, ropa, baños, controles médicos, educación para los niños y también para los adultos.

Sin embargo, las barreras que rodean la ciudad resultan indispensables para que el centro pueda operar de forma viable, puesto que tiene una capacidad limitada. Puede albergar a un máximo de 450 personas a la vez.

El segundo día, los participantes escucharon y comentaron una presentación sobre el panorama general del tema de los inmigrantes y los refugiados en una serie de regiones de la UE, en Europa Meridional (España, Portugal, Italia y Francia), así como en Europa Central y Oriental (Austria, Hungría y Polonia).

Empezando por el Sur, en Portugal, desde hace algún tiempo, la inmigración no ha estado presente en el debate público, puesto que ha tenido un impacto más bien positivo en la economía portuguesa. Gracias al apoyo financiero de la UE, se realizaron grandes inversiones en infraestructuras, lo que generó empleos adicionales y la demanda de mano de obra se vio cubierta por trabajadores inmigrantes, la mayoría de ellos provenientes de las antiguas colonias africanas. Desde la ampliación de la UE hacia el Este, han acudido al país muchos trabajadores inmigrantes de Europa Oriental y su número supera actualmente el de los inmigrantes africanos. La nueva situación está generando también tensiones entre los dos grupos de inmigrantes, puesto que los empleadores locales dan preferencia a los europeos del Este, por su mejor formación y por sus tradiciones culturales, más cercanas a las portuguesas. Tras la crisis de refugiados, Portugal estaba dispuesta a recibir refugiados en el marco del sistema de redistribución. El problema es que pocos refugiados están dispuestos a venir al país. Prefieren Alemania o el Norte de Europa. Según el ponente portugués, una solución a largo plazo para la crisis de refugiados sería una acogida más transparente y mejor regulada.

También se destinan muchos esfuerzos a resolver las causas de la migración excesiva desde Oriente Medio y desde el África subsahariana.

En Italia, se describe actualmente la inmigración como “inmigración en el caos y caos en la inmigración”. Hasta ahora, ha quedado patente que la reubicación de refugiados no funciona en Europa. Se debe, por tanto, reforzar en Europa la responsabilidad política a favor de la solidaridad. No resulta sostenible concentrar inmigrantes y refugiados en Melilla o en Italia. Resulta muy interesante la experiencia de pequeñas ciudades y pueblos italianos. Se trata de pequeñas comunidades que reciben grupos de refugiados que, en ocasiones, ascienden a un 10% de la población local. Casi todos y cada uno de los habitantes contribuye al esfuerzo de proporcionar una vida mejor a los refugiados.

En España, el saldo migratorio es prácticamente de cero. El número de emigrantes es igual al número de inmigrantes. Sin embargo, la estructura de ambos grupos es muy diferente. La inmigración se compone de personas con baja cualificación o con cualificación más elevada, pero dispuestas a aceptar empleos de poco prestigio. Los emigrantes son jóvenes españoles altamente cualificados. Aumenta la competencia en el mercado laboral y preocupa cada vez más que rumanos, búlgaros y marroquíes puedan quitarle el trabajo a los empleados autóctonos poco cualificados. La tasa de desempleo es elevada tanto en la población inmigrante como en la autóctona y ronda un 20%.

Con el fin de luchar contra el racismo y la xenofobia, se creó un departamento específico en el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales encargado de realizar un seguimiento de la percepción pública sobre este tema. El director del departamento informó sobre los resultados de encuestas recientes a la población sobre la prevalencia de sentimientos negativos hacia los extranjeros. La posición del ministerio es que la diversidad cultural resulta inevitable en la era de la globalización y de la inmigración. Si se realiza una comparación europea, las estadísticas sobre la percepción que se tiene en España de los extranjeros son más bien favorables. La tasa relativamente baja de racismo y de xenofobia se debe en parte a una larga tradición de aceptación de los inmigrantes. Sin embargo, las iniciativas del gobierno y de

la sociedad civil también desempeñan un papel importante. En el programa escolar se cubre el conocimiento de las diferencias culturales, los orígenes de las grandes religiones, así como la importancia de la aceptación y la ayuda a los extranjeros. El ministerio organiza regularmente seminarios para que los docentes intercambien experiencias sobre la educación y sobre buenas prácticas, para desalentar tendencias negativas de racismo y xenofobia. Los diferentes ministerios (Ministerio de Educación, Ministerio del Trabajo, Ministerio de Justicia y Ministerio del Interior) se reúnen varias veces al año para revisar la situación y para coordinar las acciones requeridas en esta área.

En Europa Central y Oriental, concretamente en Austria, la mayoría de la población apoya una política de inmigración y asilo más restrictiva. La inmigración y los refugiados figuran como uno de los temas más importantes en el debate público antes de las elecciones parlamentarias previstas ese mismo año. La sociedad está fuertemente dividida en torno a la cuestión del asilo político, aunque la tendencia principal es la siguiente: menos apoyo financiero, una gestión más estricta de la inmigración ilegal, la devolución de los inmigrantes económicos a sus países de origen, la adaptación de la política de migración canadiense basada en límites cuantitativos y en la selección de inmigrantes económicos en función de las necesidades del mercado laboral.

La tasa de desempleo del mercado laboral austriaco ha aumentado y los ciudadanos austriacos tienen problemas para encontrar empleo. Por lo tanto, se otorga una subvención a los empleadores que proporcionen un empleo a personas en paro de origen austriaco.

Los sindicatos austriacos contribuyen activamente a la integración de refugiados en el mercado laboral. Participan también en la formación y en la información de los trabajadores inmigrantes sobre el derecho laboral y sobre sus derechos y deberes en el trabajo.

En Hungría, a diferencia de la mayoría de los países europeos, la escasez de mano de obra se convierte en un gran obstáculo para la mejora de los resultados económicos del país. Por esta razón, los sindicatos en Hungría no están en contra de la movilidad laboral, ni la proveniente de Europa, ni la

proveniente de fuera del territorio de la UE. Para los sindicatos, la cuestión clave es subsanar las grandes lagunas sobre el tema en el ámbito de las relaciones laborales, así como solucionar las deficiencias que resultan nocivas tanto para los intereses de los trabajadores extranjeros como para los de los húngaros. En los últimos años, se han ido restringiendo cada vez más los derechos de negociación de los sindicatos. Los sindicatos húngaros estiman que el gobierno debería consultar a los representantes de los trabajadores sobre el empleo de trabajadores extranjeros, tanto a nivel sectorial como a nivel de empresa.

En Polonia, la opinión pública rechaza la inmigración de musulmanes pero se muestra positiva hacia la inmigración de ucranianos. Hay más de un millón de ucranianos en Polonia que no son refugiados de las zonas en conflicto de Ucrania. La gran mayoría son inmigrantes económicos que desempeñan un papel importante, al cubrir las vacantes en el mercado laboral polaco provocadas por la emigración a Europa Occidental, sobre todo al Reino Unido. El ponente destacó que la moderación de la crisis de refugiados en Europa no solo exige la eliminación de las barreras, sino también el apoyo de los países de origen desde donde emigran los refugiados. Polonia ha aumentado recientemente su ayuda financiera a Siria y al Líbano.

Al final del seminario, los representantes sindicales debatieron el papel de los sindicatos a la hora de facilitar la integración de los refugiados y de los inmigrantes en el mercado laboral.

La CFTC (Confédération Française des Travailleurs Chrétiens), en Francia, se centra en los aspectos humanitarios de la integración. Apoya a los inmigrantes más pobres a través de la orientación, la enseñanza del idioma, el seguimiento de las normativas de seguridad, así como del cálculo correcto del tiempo de trabajo y de los salarios. Salvaguardar la igualdad de género también es una tarea clave. El impacto positivo de este trabajo queda bien reflejado en los datos: la CFTC cuenta con un número significativo de afiliados musulmanes.

Por último, CIFOTIE, en Portugal, se centra en la formación profesional de trabajadores inmigrantes y en la búsqueda de empleo para ellos en colaboración con las instituciones oficiales encargadas del mercado laboral.